

**Regulering online kansspelen randvoorwaarde**

Regulering van online kansspelen is een wapen in de strijd tegen matchfixing, geen extra risico. Voor bookmakers is bescherming van de integriteit van de sport een topprioriteit. Er is een groeiend besef dat er een noodzaak is tot intensievere samenwerking tussen stakeholders en de wedindustrie, gericht op het beschermen van de consument, de sport en de gereguleerde wedmarkt. Daarbij is het belangrijk op te merken dat een oplossing voor het probleem van matchfixing betrekking moet hebben op een breed scala aan thema's en dat zowel voorlichting van atleten als goed bestuur in de sport cruciaal zijn in de strijd tegen corruptie. Een voorbeeld hiervan is het probleem van achterstallige salarisbetalingen omdat dit een situatie creëert waarbij sporters kwetsbaar zijn voor criminelen.

**Matchfixing**

Matchfixing betreft de manipulatie van de uitkomsten van sportwedstrijden door op oneigenlijke manieren het verloop of de uitkomst van een competitie of specifieke gebeurtenissen daarbinnen te bepalen, met het doel om een voordeel voor zichzelf of voor anderen te bereiken en de onzekerheid van de uitkomst van de wedstrijd, race of de competitie op te heffen. Het bestrijden van matchfixing is een topprioriteit voor de vergunde aanbieders van online sportweddenschappen. Dit is logisch: bookmakers hebben zelf een groot economisch belang bij de integriteit en onvoorspelbaarheid van sportwedstrijden.

**Regulering en integriteit**

Een veel gehoorde fabel is dat regulering van online wedden zou leiden tot corruptie in de sport, waaronder matchfixing. Het tegendeel is echter waar. Matchfixing is een misdrijf dat zich voornamelijk afspeelt op de ongereguleerde Aziatische wedmarkt. Immers, de regulering van de Europese online wedmarkt heeft door een vergrote transparantie geleid tot verhoogde veiligheid voor sportfederaties, consumenten en de bookmakers zelf. Dit beeld De in Europa vergunde bookmakers maken gebruik van hoogtechnologische monitoringssystemen die wedpatronen en transacties van spelers controleren en verdachte en frauduleuze handelingen snel opsporen. Dit beeld wordt bevestigd door professor Ben van Rompuy (Asser Instituut) in zijn publicatie *The Odds of Matchfixing*.<sup>1</sup> In dit rapport wordt ook aangetoond dat weddenschappen op gele en rode kaarten niet gevoelig zijn voor matchfixing vanwege het relatief beperkte aantal mensen die dergelijke weddenschappen plaatst en de beperkte inzet die daarop mogelijk zijn. Criminele zijn daardoor te zichtbaar en het financiële gewin is te beperkt.

**ESSA**

Ook hebben de prominente in Europa gereguleerde online en offline aanbieders van sportweddenschappen zich verenigd in ESSA. ESSA vertegenwoordigt de integriteitsbelangen van deze bedrijven, waarvan velen ook aangesloten zijn bij SpeelVerantwoord. De rol van ESSA bestaat uit het beschermen van bookmakers, consumenten en sportorganisaties tegen wed-gerelateerde corruptie binnen de sport. De leden van ESSA werken samen om

---

<sup>1</sup> <http://www.asser.nl/media/2422/the-odds-of-matchfixing-report2015.pdf>

verdachte wedpatronen te identificeren. Dit gebeurt op basis van geavanceerde risicoprotocolen die verdachte wedpatronen helpen te identificeren en toegang bieden tot een ongeëvenaarde verzameling van ervaring en gegevens. Hierbij gaat het onder meer om transactiegegevens van de wedactiviteiten van de consumenten en de persoonlijke en geografische gegevens van de personen die die weddenschappen plaatsen. Deze informatie is niet beschikbaar voor andere waarschuwingssystemen, die zich primair richten op fluctuaties in noteringen zonder dat ze de informatie achter deze bewegingen of de individuen die de weddenschappen plaatsen ook kennen.

Bij de in Europa vergunde bookmakers die aangesloten zijn bij ESSA heeft nooit matchfixing plaatsgevonden.

### Aanbevelingen voor bestrijding matchfixing

ESSA doet in haar *Integriteitsrapport 2014* vijf aanbevelingen in de strijd tegen matchfixing.

1. Het aangaan van structurele en sector-overschrijdende samenwerkingsverbanden tussen kansspelindustrie, sportfederaties en toezichhoudende overheidsorganen. Eerder leidde dit al tot overeenkomsten tot uitwisseling van informatie met meer dan twintig organisaties uit de sport, waaronder FIFA en IOC.
2. De voorlichting en educatie van atleten over de risico's van matchfixing. ESSA is één van de grondleggers van het voorlichtingsprogramma dat de online kansspelindustrie in 2010 samen met EU Athletes heeft ontwikkeld, en dat heeft geleid tot het opstellen van een Code of Conduct.
3. Een strengere aanpak van de georganiseerde misdaad is noodzakelijk in bestrijding van matchfixing. Matchfixing gebeurt namelijk vooral door georganiseerde criminelen die zich richten op niet-gereguleerde wedmarkten.
4. Goed bestuur in de sport is een vereiste, omdat gebrekkig bestuur een situatie creëert waarin het risico op matchfixing toeneemt. Zo kan achterstallige loonbetaling atleten kwetsbaarder maken voor benaderingen voor matchfixing. FIFPro, de internationale vakbond voor voetballers, heeft derhalve meermaals geklaagd dat bestuurlijke organen niet voldoende aandacht besteden aan de gevaren die optreden bij onvoldoende naleving van de financiële aspecten van een arbeidsovereenkomst.
5. Er dient risicoanalyse op de wedmarkt zelf plaats te vinden. Er is een stroming die vindt dat matchfixing aangepakt kan worden door de wedmarkten die aangeboden worden door gereguleerde bookmakers te beperken. Er is echter geen bewijs voor de effectiviteit van limieten op de gereguleerde wedmarkt. Deze zouden een beperking van het vrije handelsverkeer betekenen op basis van ongegronde integriteitsoverwegingen. Bovendien gaat die visie voorbij aan de complexiteit van de markt en het gedrag van consumenten op die markt. Ten eerste zijn criminelen er met name op uit om de grotere markten, met veel liquiditeit, te manipuleren. Het verwijderen van deze grote markten uit het wedaanbod zou het ongewenste effect

hebben dat klanten richting de ongereguleerde en niet-gemonitorde markt geduwd worden. Ten tweede plaatsen criminelen hun weddenschappen vooral op ongereguleerde markten waarop geen beperkingen van toepassing zijn.